



研究院微信

2025 年第 4 期
(总第 302 期)
3 月 20 日印发



双周决策观察

地方工作亮点追踪

- 【区域】 各地开展提振消费专项行动
多省市提出措施向海而兴
多地推动人工智能产业特色化发展
- 【上海】 上海促进服务业创新发展 自贸提升战略持续加码
浦东树牢三大先导产业商业秘密“防护网”
- 【广东】 深圳发布企业公共服务“说明书”
深圳发布最新风投创投行动方案
广州发布生物医药价值园区建设实施方案
- 【浙江】 浙江抢抓入境消费 打造“China travel”样板



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑 贺然 金敏毓 何莉娟
统筹 韩玉刚
马爱华 武晓庆

电话
022-66222942
传真
022-66222940

【区域】

各地开展提振消费专项行动

中央经济工作会议将大力提振消费作为今年经济工作的首要任务。3月16日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《提振消费专项行动方案》，各地也纷纷在第一时间有所行动。

【浙江】3月18日，浙江省发布《浙江省大力提振和扩大消费专项行动实施方案》，聚焦居民增收、居民减负、大宗消费、服务消费、提升品质、优化环境、减少限制等七个方面 29 条措施，开展专项行动。专项行动突出“共富味”“含金量”“科技感”“烟火气”四大特点。

“共富味”是要多措并举促进增收，千方百计推进减负；“含金量”是以真金白银提升居民消费获得感；“科技感”是以高质量供给创造有效需求；“烟火气”是以丰富便捷消费场景增强消费意愿。（浙江发布 20250318）

【青岛】3月19日，青岛市发布《青岛市大力提振消费实施方案》，立足青岛特色优势，聚焦 7 个方面，提出 30 项重点举措，全力推动居民“能消费”“敢消费”“愿消费”。其中特别提到做好“体育+”文章，坚持从供需两端发力，从优质赛事供给、消费场景打造和服务业质量提升等三个方面，进一步促进体育消费提质扩容，让体育消费成为拉动经济增长的新引擎、展现城市活力的新名片。（半岛都市报 20250319）

【北京】3月19日消息，北京市将于近日正式出台提振消费专项行动方案。围绕“强信心、提品质、促升级”主线，和“全球新品首发地、国潮消费策源地、服务消费标杆地”目标，推出近 30 项具体举措。在优化服务消费体验方面，北京市将在文娱、旅游、体育、美丽健康、家政服务等服务消费领域，着力推动消费体验提升。鼓励消费互联网平台企业利用大模型赋能，支持在商场、景区、文化空间创新

构建可感知可体验的数字消费场景，培育特色直播电商基地，打造直播电商示范案例或场景。在“文商旅体展”深度融合方面，加强老字号与非物质文化遗产保护联动。推动闲置低效场馆、老旧厂房改造，植入“体育+”“亲子+”“文化+”等业态。（金融界 20250320）

多省市提出措施向海而兴

今年的《政府工作报告》提出，大力发展海洋经济，建设全国海洋经济发展示范区。近日，包括上海、青岛、福建省在内的多个省市接连召开会议，提出一系列措施推动海洋经济发展。

【上海】3月20日，上海市海洋局官微发布，上海将大力发展海洋新质生产力，提升海洋科技创新能力，打造现代海洋经济创新发展高地。一是完善现代海洋产业体系。聚焦海上新能源、深海新材料、海洋生物医药、深远海养殖等新兴领域，支持新质生产力发展，组织做好蓝色债券、海洋中小企业及科技成果投融资路演，培育海洋经济新增长点。二是谋划海洋经济创新示范 2.0 版。提升临港新片区、长兴岛“两核”发展能级和示范引领。临港新片区聚焦“海洋+智能制造”，加快构建海洋产业全链综合业态；长兴岛聚焦船海产业，着力打造世界级现代化造船基地。三是加强海洋经济运行监测与评估。健全“海洋+统计”工作机制，完善海洋经济统计核算制度，开展海洋工程装备制造产业链图谱编制与增加值核算试点。加强海洋经济分析研判，推进海洋经济总体趋势预测、数字经济与海洋产业融合发展机制等研究。加强中国海洋经济股票价格指数后续产品化实施路径研究，探索金融支持海洋经济发展政策实践。

【青岛】3月18日，青岛市海洋发展局微信号“蓝色青岛”消息，青岛市委海洋委召开会议强调，要聚焦“4+4+2”海洋重点产业方向，加快涉海重大项目招引建设，打造一批海洋特色产业集聚区，培育发展海洋新质生产力。要大力推进国际航运中心建设。会议提出，完善港口集疏运体系，提升现代航运服务业发展能级，推动港产城融合发

展。要完善促进海洋经济发展体制机制，加强海洋领域国际合作，激发海洋发展动力活力。

【福建】3 月 17 日，加快建设福州、厦门全国海洋经济发展示范区研讨会暨省市海洋主管部门联合工作会商在福州召开，福建省凭借丰富海洋资源和优越地理位置加码布局海洋产业。福建省海洋与渔业局局长颜志煌表示，要加快推动打造示范区和六大湾区海洋经济协同创新带，培育催生一批千亿级湾区经济产业集群。他还提到，要进一步发展海洋新质生产力，推进实施海洋科技创新能力提升等七大专项行动计划，以鹭江创新实验室为牵引，加快集聚涉海高校及科研院所技术力量，推动海洋科技创新有序分工、有力协作，打通海洋科技成果转化“最后一公里”。（界面新闻 人民财讯 20250320）

多地推动人工智能产业化发展

【四川】3 月 19 日，四川发布《四川省促进人工智能产业链发展若干政策》。围绕人工智能领域企业最急迫、发展最亟需重大问题，计划 3 年投入 12 个亿，全力打造“科技攻关更聚焦、场景开放更丰富、算力供给更普惠、产业生态更完善”的人工智能发展环境，为企业提供专业管用、高度匹配的政策工具包。《若干政策》主要有五个部分，一是加大技术攻关支持力度，二是大力支持人工智能产业发展，三是加快推动人工智能终端应用和场景培育，四是强化算力和数据供给能力，五是着力构建要素保障体系。提出通过争取超长期特别国债、安排省级重大科技专项（单个项目最高支持 2000 万元）、提升创新平台能级等方式，支持人工智能领域关键核心技术攻关。（四川新闻网 20250320）

【苏州】3 月 18 日，苏州市工业和信息化局近日发布了《苏州市加快发展 AI 芯片产业的若干措施（征求意见稿）》，其中提到，充分用好人工智能产业专项母基金，重点投向本土拥有关键核心技术、发展潜力大的 AI 芯片创新型企业，撬动社会资本投向 AI 芯片领域，支持 AI

芯片企业原始创新和成果转化。加强与国家、省集成电路产业投资基金对接，争取各级基金资源支持苏州市 AI 芯片产业发展。重点支持 AI 芯片领域专精特新企业、高新技术企业进入上市后备企业库，实施重点培育。积极落实集成电路企业税收优惠政策。（界面新闻 20250318）

【广东】3 月 10 日，广东省发布了《广东省推动人工智能与机器人产业创新发展若干政策措施》，提出 12 条举措。提出围绕产业链上下游组建产业创新联盟，加快构建全过程创新链。对国家科技重大专项符合省级配套条件的重点项目，省财政按规定给予配套奖励，单个项目省级配套金额超 1 亿元（含）的，还将按“一事一议”方式研究支持。对国家级单项冠军企业奖励总额度最高 300 万元，对国家级专精特新“小巨人”企业奖励总额度最高 200 万元。对研发工业领域大模型和应用解决案例给予支持，每年择优支持不超过 10 个标杆案例，每个给予最高 800 万元奖励。此外，在重点项目建设、数据要素供给、开源创新生态完善、领军人才引育、产业投融资、标准体系建设、高端交流平台打造、包容审慎监管机制建立等方面，也都提出了具体且有力的措施。其有效期至 2027 年 12 月 31 日。（广州日报 20250310）

【上海】

上海促进服务业创新发展 自贸提升战略持续加码

3 月 17 日，由上海市人民政府办公厅印发的《上海市促进服务业创新发展若干措施》正式发布，从 4 大领域、13 个方面、31 条具体措施出发，加快构建优质高效服务业新体系，培育经济新动能，营造创新发展优质生态。

4 大领域包括强化服务经济主引擎作用、培育服务业发展新动能、激活消费促进服务业提质扩容和营造服务业发展优质生态。在深化改革开放方面，明确实施上海自贸试验区提升战略，提出争取国家支持对在

上海自贸试验区开展离岸贸易业务的企业继续实施免征印花税优惠政策（该政策目前执行时间为 2024 年 4 月 1 日至 2025 年 3 月 31 日）。支持浦东新区高水平改革开放，具体措施包括优化法律、会计等行业境外直接投资（ODI）备案审批流程、推出新一轮服务业扩大开放试点措施、动态发布境外职业资格证书认可清单、推动实施数据出境负面清单、打造 web3.0 创新试验场、支持建设上海邮轮船供物资配送中心等功能设施等。（经济日报 上观新闻 20250318）

浦东树牢三大先导产业商业秘密“防护网”

近日，浦东市场监管局发布了针对三大先导产业的商业秘密保护特别指南，为相关行业企业创新和新质生产力发展提供更有有力支撑，进一步优化营商环境。

2024 年，浦东新区集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业全年总规模达 8400 亿元，占新区全年生产总值近 50%。为更好支持三大先导产业发展、更好服务行业企业，浦东市场监管局研究编制了《集成电路行业企业商业秘密保护指南》《生物医药行业企业商业秘密保护指南》《人工智能行业企业商业秘密保护指南》三部特别指南，从企业自我防护、民事保护、行政保护、刑事保护、商业秘密鉴定、海外维权等多个维度，为三大行业企业构建全方位、立体的商业秘密保护模式。

同时，浦东还通过深度服务多措并举，不断织密商业秘密“防护网”。主要包括：首先，制定一个团体标准。据悉，浦东新区研发机构联合会将依据指南，扩大对企业的深度服务，重点在研发创新、对外合作和商业秘密盘点等专项服务上发力，助力企业提升商业秘密管理能级。并且，将启动商业秘密保护团体标准的制定工作，让企业参与进来，共同增强商业秘密保护意识和行动力。

其次，推出一套多语言指南。针对浦东新区外资企业集聚、外籍高管和员工数量多的特点，浦东市场监管局已将 2023 年发布的通用版《浦东新区企业商业秘密保护指南》翻译成英文，便于外籍高管和员工阅读和准确理解，增强指南的可及性，了解中国商业秘密保护模式。

浦东市场监管局相关负责人表示：“自商业秘密保护创新试点工作开展以来，一系列制度文件的出台，是浦东在商业秘密保护创新试点过程中因地制宜、先行先试的重要创新举措，将为浦东推进制度型开放、深化引领区建设、优化营商环境注入新的巨大动能。”（证券时报 20250317）

【广东】

深圳发布企业公共服务“说明书”

深圳再出妙招让企业更高效地获取所需的公共服务资源。近日，市优化营商环境改革工作协调小组办公室编制的《企业全生命周期公共服务大编目》（以下简称《大编目》）正式发布，围绕企业全生命周期，梳理和整合了各类公共服务事项，助力企业快速、精准地获取所需资源，具体内容均可从市发改委官网或公众号下载获取。

深圳作为全国创新创业的高地，始终致力于打造国际一流的营商环境。《大编目》涵盖了综合服务平台、开办企业、产业空间、市政公用服务、人力资源和人才服务、融资服务、国际贸易、纳税服务、创新和知识产权服务、招标投标和政府采购等 13 个关键环节和领域。

从内容上看，《大编目》具有全面性、精准性以及便捷性三大特点，所涉及的公共服务事项涵盖了企业从创立、运营到发展的全生命周期，确保企业能够在不同发展阶段获得所需的公共服务支持；且详细梳理和整合了各类公共服务事项，确保为企业提供的信息真实、准确、有效；此外，在各类公共服务事项基础上，还提供了获取服务的路径、地址及咨询方式，确保企业能够便捷、快速找到所需服务。

记者注意到,《大编目》涵盖服务平台(服务点)名称、服务类别、服务内容简介,以及获取服务路径、地址和咨询方式。以水电气视网联合报装服务为例,企业可通过线上 APP、网站或线下服务点办理,服务路径包含“i 深圳”APP、水电气视网联合报装“一件事”专区网站,或“深水情”“南网在线”“深圳燃气”小程序,以及线下市民中心 B 区服务点。(深圳特区网 20250317)

深圳发布最新风投创投行动方案

3 月 11 日,《深圳市促进风投创投高质量发展行动方案(2025-2026)》正式发布。《行动方案》针对创投的募资、投资、退出等方面作出安排,旨在推动深圳风投创投行业的高质量发展,大步迈向国际风投创投中心。

分类研究降低返投要求 制定差异化考核监督制度

国资在当前一级市场投资中扮演重要角色,但监管及考核机制却一定程度上制约了其“投早投小”,打破制度“藩篱”成为关键的破局之举。对此,深圳在此次《行动方案》中提出了颇具开创性的两大举措:一是,分类研究降低子基金返投认定和要求,对于种子和天使等初早期基金,探索取消返投时序进度、资金规模等要求。二是,进一步完善基金绩效考核与容错免责机制,研究制定差异化考核监督制度,区分基金属性。

此外,《行动方案》还提出,将多举措汇聚多元化天使投资、早期投资主体。比如,组建河套深港科技创新合作区跨境双币早期母基金和系列专业子基金,组建光明科学城母基金,支持有条件的高校、科研机构、创新平台参与风险投资、创业投资,推动设立概念验证基金、中试基金等。

培育长期资本耐心资本 支持创投机构上市融资

作为长期资本、耐心资本之一，银行、保险资金在过去一年活跃于一级市场投资，尤其是银行 AIC 试点股权投资扩围之后，相关基金在 18 个试点城市实现了全覆盖。其中，深圳 AIC 基金在落地的速度和数量上都“领跑”全国。

《行动方案》提出，支持金融资产投资公司在深圳开展股权投资试点业务，推动区政府引导基金、国资基金和金融资产投资公司合作设立私募股权、创业投资基金。此外，支持保险资金依法合规投资在深圳发起设立的私募股权、创业投资基金，推动保险公司、资产管理机构等在深圳设立千亿级基金群，主要投向集成电路、生物医药、人工智能等领域和电子信息、生命健康、高端装备、先进材料、新能源汽车等重点产业。

锁定期“反向挂钩” 引导创投参与并购重组

退出是一级市场打通“募投管退”正循环最为关键的一环，此次《行动方案》在拓宽风投创投退出渠道上也做了相关安排。

比如，大力发展并购退出。上市公司方面，支持上市公司在深交所试点发行优先股作为并购支付工具；风投创投方面，通过锁定期“反向挂钩”等安排，鼓励引导风投创投积极参与并购重组。探索与产业龙头合作发起设立产业并购基金，鼓励国资国企等主体按照市场化、法治化原则探索设立产业并购基金。

此外，创新开展私募股权创投基金份额转让试点。争取私募股权创投基金份额转让试点落地，形成“企业梯度培育+股权融资对接+份额转让退出”的全周期全链条服务体系，充分发挥区域性股权市场“培育+融资+交易”核心功能，引导国有基金份额通过区域性股权市场进行转让，推进区域性股权市场与风投创投行业协同发展。

用好深港合作优势 推动“深圳商行+香港投行”赋能科创企业

毗邻香港也是深圳在发展风投创投方面的一大优势和特色。此次《行动方案》提出，支持内地和香港创投资本在河套共同设立创投基

金，充分发挥人民币投贷基金作用，支持河套打造面向两种资源、两个市场的创投基金集聚地。

据了解，深港合作设立基金的探索在去年已开始落地。在去年 11 月举办的河套创新论坛上，博约资本、晋天投资、国宏嘉信资本采用双币、跨境架构，三方签约设立河套深港科技创新合作区母基金和系列子基金，这将为优质深港、粤港科创项目提供境内、境外全投资周期赋能。值得一提的是，《行动方案》还提出，风投创投从业的香港居民依法依规享受个人所得税税负超过香港税负的部分免征政策，境外高端人才和紧缺人才依法依规享受按内地与香港个人所得税税负差额给予补贴政策。（证券时报 20250311）

广州发布生物医药价值园区建设实施方案

近日，为构建差异化、全链条、协同融合的产业园区布局，加快推进我市生物医药产业集聚发展，广州市工信局编制了《广州市生物医药价值园区建设实施方案》，明确提出以黄埔、南沙、越秀、荔湾四大生物医药价值园区为核心载体，构建“选赛道+建园区+引项目+配要素”的全链条发展路径，力争到 2030 年形成四千亿级产业集群。

《实施方案》明确，按照“选赛道+建园区+引项目+配要素”的生物医药产业发展总思路，重点推动黄埔、南沙、越秀、荔湾等四个生物医药价值园区建设，培育生物医药产业新增长点。同时，依托四大生物医药价值园区为空间载体，立足广州生物医药产业发展基础和细分产业领域选择，集中力量布局生物医药产业强链、补链、延链项目，构建全产业链交流合作机制，引导产业链上下游协同对接，力争到 2030 年，建成主导产业链条不断健全、产业创新资源加速集聚、基础设施配套完善、开发运营水平逐步提升的价值园区，打造四千亿级规模的生物医药产业集群。

此外，《实施方案》明确了各个园区的空间布局、产业定位和发展目标。根据《实施方案》，广州将聚焦生物医药细分领域，结合各区资源禀赋、规划条件和产业基础，推动四大园区差异化协同发展。（广州日报 20250319）

【浙江】

浙江抢抓入境消费 打造“China travel”样板

浙江省文旅深度融合工程工作专班办公室日前印发《浙江省入境旅游“125”跃升计划》，打造“China travel”浙江样板。计划明确提出，力争入境旅游发展走在全国前列，到 2030 年入境游客数量实现倍增目标。

计划提到，围绕“深耕亚太、力拓欧美、巩固港澳台、引流北上广”4 个重点目标，深入挖掘“一带一路”沿线国家及城市的潜力，全面开发免签国家（地区）与浙江省有直达客运航班的 25 个国家和 37 个城市的“X”个重点区域。充分发挥 100 家省内入境旅游骨干旅行社主体作用，联动对接国际大型旅行商，借助华侨、留学生等群体精准触达，一手抓境外游客直接引流，一手抓在华境外游客转化引流，力争入境客流可持续较快增长。

计划特别强调，支持义乌、青田等县域深入挖掘本土文化精髓，打造独具特色的国际旅游小城。指导培育一批具有浙江特色、江南韵味的旅游景区、度假区、街区和乡村，2025 年千万级核心景区达到 30 家左右，争取 1 家纳入世界级旅游景区或旅游度假区培育名单。加快打造省域现象级文化标识，2025 年底培育 15 个入境游客参观体验的文化基因激活标志性项目。

此外，计划中还明确提到，大力推动非遗与旅游融合发展，推动“文旅+”融合发展，挖潜推出低空经济、大视听、电竞游戏、沉浸式演艺游、休闲体育游、邮轮游艇游等旅游时尚。（浙江发布 20250319）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》
电子版